

Административно-правовая деятельность за нарушение требований пожарной безопасности при выжигании сухой растительности

За 2016 год подразделениями пожарной охраны ГУ МЧС России по Ярославской области произведено 1475 выездов на загорания, возникшие из-за выжигания сухой травы и иной растительности.

В период пожароопасного периода 2016 года органами ГПН составлено 119 протоколов об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности, связанных с нарушением порядка выжигания сухой травянистой растительности (АППГ 2015 год – 88 протокола), из них: в отношении граждан – 115 (АППГ 2015 – 81), должностных лиц – 4 (АППГ 2015 - 6), юридических лиц – 0 (АППГ 2015 – 1).

К административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности, связанных с выжиганием сухой травы в 2016 году привлечено 119 виновных лиц (АППГ 2015 – 88), из них назначено 63 наказания в виде предупреждения (АППГ 2015 – 42).

По 56 протоколам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (АППГ 2015 – 46), из которых 52 постановления – на граждан (АППГ -40), 4 постановления на должностное лицо (АППГ – 6) на общую сумму 121 000 рублей (АППГ – 76 000 рублей).

В настоящее время в действующей редакции Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 380 (далее по тексту – Правила, ППР), предусмотрен:

- запрет сжигания стерни, пожнивных остатков и разведение костров на полях (п. 218 Правил),

- не допускается сжигать отходы и тару в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от объектов (п. 77 Правил).

- пунктом 72(1) Правил запрещено выжигание сухой травянистой растительности на земельных населенных пунктах при наличии следующих условий: 1) участок для выжигания сухой травянистой растительности расположен на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта; 2) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности не очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и не отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра; 3) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, действует особый противопожарный режим; 4) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, не обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Постановлением Правительства от 18.08.2016 № 807 Правила противопожарного режима дополнены пунктом 72.3 следующего содержания: «в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства,

владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером».

Приказом МЧС России от 26.01.2016г. № 26 утвержден порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности, связанные с выжиганием сухой травянистой растительности, предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ (протоколы составляют органы ГПН), а именно:

Статья 20.4 КоАП РФ	Административный штраф в рублях, налагаемый на:		
	граждан	Д.Л.	Ю.Л.
Часть 1. – Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3-8 настоящей статьи влечет предупреждение или наложение административного штрафа	предупреждение 1000–1500	6000– 15,000	150.000–200.000
Часть 2. – Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, - влекут наложение административного штрафа	2000–4000	15000– 30000	400000–500000
Часть 5. - Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа	4000-5000	20.000– 30.000	ИП
			Ю.Л.
			40.000-50.000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
			200.000-400.000 административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
Часть 6. - Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, -влечет наложение административного штрафа	4000-5000	40.000- 50.000	350.000-400.000
Часть 6.1 - Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека			600.000-1 000 000 административное приостановление деятельности на срок до 90 суток

Административно-правовая деятельность за нарушение требований пожарной безопасности в лесах

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» установлены общие требования пожарной безопасности в лесах (далее по тексту – Постановление №417), а именно:

Согласно п.8 Постановления № 417 в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

а) разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

9. Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

9.1. В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

10. Сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что:

а) места для сжигания мусора (котлованы или площадки) располагаются на расстоянии не менее:

100 метров от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка;

50 метров от лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев;

б) территория вокруг мест для сжигания мусора (котлованов или площадок) должна быть очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 1,4 метра каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах - двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 2,6 метра каждая, с расстоянием между ними 5 метров.

11. В период пожароопасного сезона сжигание мусора разрешается производить только при отсутствии пожарной опасности в лесу по условиям погоды и под контролем ответственных лиц.

12. Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

13. Юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

а) хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и отделение противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

б) при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ уведомлять о месте и времени проведения этих работ органы государственной власти или органы местного самоуправления, указанные в пункте 4 настоящих Правил, не менее чем за 10 дней до их начала; прекращать корчевку пней с помощью этих веществ при высокой пожарной опасности в лесу;

в) соблюдать нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также содержать средства предупреждения и тушения лесных пожаров в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

г) в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара;

14. Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

15. Организации, осуществляющие авиационные работы по охране и защите лесов, обязаны обо всех обнаруженных нарушениях настоящих Правил информировать органы государственной власти или органы местного самоуправления, указанные в пункте 4 настоящих Правил.

Департамент лесного хозяйства Ярославской области в соответствии с Положением о департаменте лесного хозяйства, утвержденным постановлением Администрации Ярославской области от 18.01.2007 №9, осуществляет федеральный государственный надзор на землях лесного фонда и лесных участках, находящихся в собственности Ярославской области, возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях, в том числе за нарушения требований пожарной безопасности на указанных категориях земель лесного фонда (ст. 8.32 КоАП РФ).

Вместе с тем, подп. 1 пункта 3 статьи 28.3 КоАП РФ наделяет должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 8.32 КоАП РФ, за правонарушения, совершенные на землях лесного фонда.

Главное управление в силу статьи 23.34 КоАП РФ вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.32 КоАП РФ, поступившие из органов внутренних дел.

За разведение костров в лесах предусмотрена повышенная административная ответственность. К сумме штрафа также может прибавиться сумма ущерба, нанесенного лесному фонду. Если же огонь причинил существенный ущерб или привел к гибели людей, наступает уголовная ответственность.

За действия, приведшие к уничтожению или повреждению чужого имущества в крупном размере (ст. 168 УК РФ), повлекшие по неосторожности смерть человека (ч. 2 ст. 167, ст. 219 УК РФ), а также приведшие к уничтожению или повреждению лесных насаждений предусмотрена уголовная ответственность (ст. 261 УК РФ). Максимальный срок наказания за указанные преступления составляет до десяти лет лишения свободы.

27.05.2015 года было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 261 УК РФ, по факту возникновения лесного пожара на общей площади 4,9 Га (Некрасовское участковое лесничество), в результате пожара ущерб лесному

фонду составил более 90 тыс. рублей. По окончании рассмотрения уголовного дела судом вынесен приговор о привлечении виновного лица к уголовной ответственности в виде 1 года исправительных работ.

Наименование административных правонарушений, статьи 8.32 КоАП РФ	Административный штраф в рублях, налагаемый на:		
	граждан	Должностных лиц	Юридических лиц
Статья 8.32 ч.1 Нарушение правил пожарной безопасности в лесах - влечет предупреждение или наложение административного штрафа	1500-3000	10000-20000	50.000-200.000
Статья 8.32 ч.2 Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, - влечет наложение административного штрафа	3000-4000	15000-20000	150.000-250.000
Статья 8.32 ч.2.1 Действия, предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, совершенные в лесопарковом зеленом поясе, -	4000-5000	20000-40000	250.000-500.000
Лесопарковые зеленые пояса согласно статье 62 ¹ ФЗ «Об охране окружающей среды» - это зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.			
Статья 8.32 ч.3 Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима - влечет наложение административного штрафа	4000-5000	20.000-40.000	300.000-500.000
Статья 8.32 ч.4 Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, -влечет наложение административного штрафа	5000	50.000	500.000-1.000.000

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица (примечание введено Федеральным законом от 03.07.2016 N 353-ФЗ)